

Datenschutz-Grundverordnung: DS-GVO

Bearbeitet von

Prof. Dr. Jürgen Kühling, Benedikt Buchner, Prof. Dr. Matthias Bäcker, Matthias Bergt, Prof. Dr. Franziska Boehm, Prof. Dr. Johannes Caspar, Dr. Alexander Dix, Dr. Jürgen Hartung, PD Dr. Tobias Herbst, Dr. Silke Jandt, Prof. Dr. Thorsten Kingreen, Dr. Manuel Klar, Prof. Dr. Frank Maschmann, Prof. Dr. Thomas Bernhard Petri, Johannes Raab, Dr. Christian Schröder, Prof. Dr. Marie-Theres Tinnefeld, Dr. Thilo Weichert

1. Auflage 2017. Buch. XVI, 1170 S. In Leinen

ISBN 978 3 406 70212 9

Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

[Recht > Handelsrecht, Wirtschaftsrecht > Telekommunikationsrecht, Postrecht, IT-Recht > Datenschutz, Postrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, red, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three red dots of varying sizes, arranged in a slight arc. Below the main text, the words 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' are written in a smaller, red, all-caps, sans-serif font.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](#) ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.



beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

Kühnig/Buchner
Datenschutz-Grundverordnung



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

Datenschutz- Grundverordnung

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. Jürgen Kühling, LL.M.

Universität Regensburg

Prof. Dr. Benedikt Buchner, LL.M. (UCLA)

Universität Bremen

Bearbeitet von:

Prof. Dr. Matthias Bäcker, LL.M.; RA Matthias Bergt; Prof. Dr. Franziska Boehm;
Prof. Dr. Benedikt Buchner, LL.M. (UCLA); Prof. Dr. Johannes Caspar; Dr. Alexander
Dix, LL.M.; RA Dr. Jürgen Hartung; PD Dr. Tobias Herbst; PD Dr. Silke Jandt;
RA Dr. Manuel Klar; Prof. Dr. Jürgen Kühling, LL.M.; Prof. Dr. Frank Maschmann;
Prof. Dr. Thomas Petri; RA Dr. Johannes Raab; RA Dr. Christian Schröder;
Prof. Dr. Marie-Theres Tinnefeld; Dr. Thilo Weichert

2017





beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 70212 9

© 2017 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Beltz Bad Langensalza GmbH
Neustädter Straße 1–4, 99947 Bad Langensalza

Satz: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)



beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

Bearbeiterverzeichnis

Dr. Matthias Bäcker, LL.M. ...	Universitätsprofessor an der Johannes Gutenberg-Universität Mainz
Matthias Bergt	Rechtsanwalt, Berlin
Dr. Franziska Boehm	Universitätsprofessorin an der Universität Karlsruhe und am FIZ-Karlsruhe, Leibniz-Institut für Informationsinfrastruktur
Dr. Benedikt Buchner, LL.M. (UCLA)	Universitätsprofessor an der Universität Bremen
Dr. Johannes Caspar	Hamburgischer Beauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit, Honorarprofessor an der Universität Hamburg
Dr. Alexander Dix, LL.M.	Berliner Beauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit a. D.
Dr. Jürgen Hartung	Rechtsanwalt, Köln
Dr. Tobias Herbst	Privatdozent an der Humboldt-Universität zu Berlin
Dr. Silke Jandt	Referentin bei der Landesbeauftragten für den Datenschutz Niedersachsen, Privatdozentin an der Universität Kassel
Dr. Manuel Klar	Rechtsanwalt, München
Dr. Jürgen Kühling, LL.M. ...	Universitätsprofessor an der Universität Regensburg
Dr. Frank Maschmann	Universitätsprofessor an der Universität Regensburg
Dr. Thomas Petri	Bayerischer Landesbeauftragter für den Datenschutz, Honorarprofessor an der Hochschule für angewandte Wissenschaften München
Dr. Johannes Raab	Rechtsanwalt, Nürnberg
Dr. Christian Schröder	Rechtsanwalt, Düsseldorf
Dr. Marie-Theres Tinnefeld ..	Professorin an der Hochschule für angewandte Wissenschaften München
Dr. Thilo Weichert	Netzwerk Datenschutzexpertise, Landesbeauftragter für Datenschutz Schleswig-Holstein a. D.



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort

Wenn am 25. Mai 2018 die Datenschutz-Grundverordnung nach mehr als zwanzig Jahren die Datenschutzrichtlinie 95/46/EG ablöst, wird sich das Gesicht des Datenschutzrechts in Europa grundlegend ändern. Zwar konnte sich, was die Reichweite der Harmonisierung anbelangt, die Kommission mit ihrem Entwurf vom März 2014 nicht vollauf durchsetzen. Gleichwohl markiert die am 14. April 2016 vom Parlament verabschiedete, am 4. Mai 2016 im Amtsblatt veröffentlichte und zwanzig Tage später in Kraft getretene Verordnung eine Zäsur in der Entwicklung des europäischen Datenschutzes. Insbesondere der Europäische Datenschutzausschuss und das Kohärenzverfahren können dafür Sorge tragen, dass künftig europaweit in zentralen Fragen einheitliche Datenschutzstandards praktisch durchgesetzt werden. Eine genaue Kenntnis der Vorgaben der unmittelbar geltenden Datenschutz-Grundverordnung ist damit für die Anwendung des Datenschutzrechts in Deutschland durch Unternehmen, Behörden, Datenschutzaufsichtsinstanzen und Gerichte von zentraler Bedeutung. Zum Diskurs über das Verständnis der Verordnung soll dieser Kommentar einen Beitrag leisten.

Für die Kommentierung konnten wir 15 Autorinnen und Autoren mit umfassender wissenschaftlicher und praktischer Expertise im Datenschutzrecht gewinnen – aus den Datenschutzaufsichtsbehörden, der Rechtsanwaltschaft und der Wissenschaft. Ihrem engagierten Einsatz ist es zu verdanken, dass wir gerade einmal ein gutes halbes Jahr nach Inkrafttreten der Verordnung eine umfassende Kommentierung in den Druck geben konnten. Dafür sei ihnen an dieser Stelle sehr herzlich gedankt. Ihren Zusatz „Grund“ führt die Verordnung inzwischen aus anderen Gründen als ursprünglich geplant. So sind die im Entwurf der Kommission noch vorgesehenen zahlreichen Ermächtigungsgrundlagen für delegierte Rechtsakte und Durchführungsakte von Parlament und Rat abgelehnt und daraufhin gestrichen worden. Stattdessen findet sich nun aber in der im Trilog Ende 2015 finalisierten Verordnung eine ganze Reihe von Öffnungsklauseln, deren exzessive Nutzung den Harmonisierungsansatz gefährden könnte. Im anstehenden begleitenden Gesetzgebungsverfahren auf Bundes- und Länderebene wird die Frage des „Ob“ und „Wie“ einer Nutzung der Öffnungsklauseln eine zentrale Rolle spielen. Die vorliegende Kommentierung berücksichtigt bereits den Referentenentwurf des Bundesministeriums des Innern zum Bundesdatenschutzgesetz vom 23. November 2016 und soll insoweit auch Hinweise geben, welche Möglichkeiten und Grenzen für Bund und Länder bestehen, wenn sie die Regelungsspielräume der Verordnung ausfüllen wollen.

Das rasche Erscheinen dieses Kommentars wäre nicht möglich gewesen ohne die vorzügliche verlegerische Betreuung durch Herrn Dr. Eisenried, dem wir dafür herzlich danken wollen. Ein großes Dankeschön gilt schließlich den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern an unseren Lehrstühlen, die mit großem Einsatz und sehr umsichtig die Manuskripte formal bearbeitet haben. Ganz besonders danken wir hierfür Herrn Eichinger, Frau Freye, Frau Gmehling, Herrn Kubis, Frau Salbert, Herrn Schwichtenberg und Herrn Sperlich sowie Frau True-Biletski und Frau Wilkins.

Last but not least gilt auch für diesen Kommentar, dass sich die Herausgeber über Fragen und Anmerkungen ebenso wie über kritische Rückmeldungen freuen und diese gerne für künftige Auflagen berücksichtigen werden (Prof. Dr. Benedikt Buchner, Institut für Informations-, Gesundheits- und Medizinrecht, Universität Bremen, 28359 Bremen; E-Mail: bbuchner@uni-bremen.de oder Prof. Dr. Jürgen Kühling, Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Immobilienrecht, Infrastrukturrecht und Informationsrecht, Universität Regensburg, 93040 Regensburg; E-Mail: juergen.kuehling@jura.uni-regensburg.de).

Bremen/Regensburg, im Dezember 2016

Benedikt Buchner und Jürgen Kühling



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XIII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XV
Verordnung (EU) 2016/679 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 27. April 2016 zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten, zum freien Datenverkehr und zur Aufhebung der Richtlinie 95/46/EG (Datenschutz-Grundverordnung) – Erwägungsgründe	1
Einführung (<i>Kühling/Raab</i>)	45
Kapitel I. Allgemeine Bestimmungen	
Art. 1 Gegenstand und Ziele (<i>Buchner</i>)	81
Art. 2 Sachlicher Anwendungsbereich (<i>Kühling/Raab</i>)	86
Art. 3 Räumlicher Anwendungsbereich (<i>Klar</i>)	97
Art. 4 Begriffsbestimmungen (<i>Boehm/Buchner/Dix/Hartung/Herbst/Jandt/Klar/Kühling/Raab/Schröder/Weichert</i>)	124
Kapitel II. Grundsätze	
Art. 5 Grundsätze für die Verarbeitung personenbezogener Daten (<i>Herbst</i>)	191
Art. 6 Rechtmäßigkeit der Verarbeitung (<i>Buchner/Petri</i>)	212
Art. 7 Bedingungen für die Einwilligung (<i>Buchner/Kühling</i>)	260
Art. 8 Bedingungen für die Einwilligung eines Kindes in Bezug auf Dienste der Informationsgesellschaft (<i>Buchner/Kühling</i>)	281
Art. 9 Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten (<i>Weichert</i>)	292
Art. 10 Verarbeitung von personenbezogenen Daten über strafrechtliche Verurteilungen und Straftaten (<i>Weichert</i>)	329
Art. 11 Verarbeitung, für die eine Identifizierung der betroffenen Person nicht erforderlich ist (<i>Weichert</i>)	332
Kapitel III. Rechte der betroffenen Person	
Abschnitt 1. Transparenz und Modalitäten	
Art. 12 Transparente Information, Kommunikation und Modalitäten für die Ausübung der Rechte der betroffenen Person (<i>Bäcker</i>)	339
Abschnitt 2. Informationspflicht und Recht auf Auskunft zu personenbezogenen Daten	
Art. 13 Informationspflicht bei Erhebung von personenbezogenen Daten bei der betroffenen Person (<i>Bäcker</i>)	349
Art. 14 Informationspflicht, wenn die personenbezogenen Daten nicht bei der betroffenen Person erhoben wurden (<i>Bäcker</i>)	371
Art. 15 Auskunftsrecht der betroffenen Person (<i>Bäcker</i>)	387
Abschnitt 3. Berichtigung und Löschung	
Art. 16 Recht auf Berichtigung (<i>Herbst</i>)	398
Art. 17 Recht auf Löschung („Recht auf Vergessenwerden“) (<i>Herbst</i>)	407
Art. 18 Recht auf Einschränkung der Verarbeitung (<i>Herbst</i>)	430
	IX

Inhaltsverzeichnis

Art. 19 Mitteilungspflicht im Zusammenhang mit der Berichtigung oder Löschung personenbezogener Daten oder der Einschränkung der Verarbeitung (Herbst)	441
Art. 20 Recht auf Datenübertragbarkeit (Herbst)	444
Abschnitt 4. Widerspruchsrecht und automatisierte Entscheidungsfindung im Einzelfall	456
Art. 21 Widerspruchsrecht (Herbst)	456
Art. 22 Automatisierte Entscheidungen im Einzelfall einschließlich Profiling (Buchner)	471
Abschnitt 5. Beschränkungen	482
Art. 23 Beschränkungen (Bäcker)	482
Kapitel IV. Verantwortlicher und Auftragsverarbeiter	
Abschnitt 1. Allgemeine Pflichten	497
Art. 24 Verantwortung des für die Verarbeitung Verantwortlichen (Hartung)	497
Art. 25 Datenschutz durch Technikgestaltung und durch datenschutzfreundliche Voreinstellungen (Hartung)	504
Art. 26 Gemeinsam für die Verarbeitung Verantwortliche (Hartung)	515
Art. 27 Vertreter von nicht in der Union niedergelassenen Verantwortlichen oder Auftragsverarbeitern (Hartung)	526
Art. 28 Auftragsverarbeiter (Hartung)	535
Art. 29 Verarbeitung unter der Aufsicht des Verantwortlichen oder des Auftragsverarbeiters (Hartung)	574
Art. 30 Verzeichnis von Verarbeitungstätigkeiten (Hartung)	581
Art. 31 Zusammenarbeit mit der Aufsichtsbehörde (Hartung)	595
Abschnitt 2. Sicherheit personenbezogener Daten	599
Art. 32 Sicherheit der Verarbeitung (Jandt)	599
Art. 33 Meldung von Verletzungen des Schutzes personenbezogener Daten an die Aufsichtsbehörde (Jandt)	613
Art. 34 Benachrichtigung der von einer Verletzung des Schutzes personenbezogener Daten betroffenen Person (Jandt)	622
Abschnitt 3. Datenschutz-Folgenabschätzung und vorherige Konsultation	628
Art. 35 Datenschutz-Folgenabschätzung (Jandt)	628
Art. 36 Vorherige Konsultation (Jandt)	648
Abschnitt 4. Datenschutzbeauftragter	654
Art. 37 Benennung eines Datenschutzbeauftragten (Bergt)	654
Art. 38 Stellung des Datenschutzbeauftragten (Bergt)	672
Art. 39 Aufgaben des Datenschutzbeauftragten (Bergt)	686
Abschnitt 5. Verhaltensregeln und Zertifizierung	693
Art. 40 Verhaltensregeln (Bergt)	693
Art. 41 Überwachung der genehmigten Verhaltensregeln (Bergt)	712
Art. 42 Zertifizierung (Bergt)	719
Art. 43 Zertifizierungsstellen (Bergt)	731
Kapitel V. Übermittlungen personenbezogener Daten an Drittländer oder an internationale Organisationen	
Art. 44 Allgemeine Grundsätze der Datenübermittlung (Schröder)	741

Art. 45 Datenübermittlung auf der Grundlage eines Angemessenheitsbeschlusses (Schröder)	748
Art. 46 Datenübermittlung vorbehaltlich geeigneter Garantien (Schröder)	767
Art. 47 Verbindliche interne Datenschutzvorschriften (Schröder)	780
Art. 48 Nach dem Unionsrecht nicht zulässige Übermittlung oder Offenlegung (Schröder)	799
Art. 49 Ausnahmen für bestimmte Fälle (Schröder)	809
Art. 50 Internationale Zusammenarbeit zum Schutz personenbezogener Daten (Schröder)	823

Kapitel VI. Unabhängige Aufsichtsbehörden

Abschnitt 1. Unabhängigkeit	827
Art. 51 Aufsichtsbehörde (Boehm)	827
Art. 52 Unabhängigkeit (Boehm)	835
Art. 53 Allgemeine Bedingungen für die Mitglieder der Aufsichtsbehörde (Boehm)	842
Art. 54 Errichtung der Aufsichtsbehörde (Boehm)	847
Abschnitt 2. Zuständigkeit, Aufgaben und Befugnisse	852
Art. 55 Zuständigkeit (Boehm)	852
Art. 56 Zuständigkeit der federführenden Aufsichtsbehörde (Dix)	857
Art. 57 Aufgaben (Boehm)	868
Art. 58 Befugnisse (Boehm)	876
Art. 59 Tätigkeitsbericht (Boehm)	887

Kapitel VII. Zusammenarbeit und Kohärenz

Abschnitt 1. Zusammenarbeit	891
Art. 60 Zusammenarbeit zwischen der federführenden Aufsichtsbehörde und den anderen betroffenen Aufsichtsbehörden (Dix)	891
Art. 61 Gegenseitige Amtshilfe (Dix)	903
Art. 62 Gemeinsame Maßnahmen der Aufsichtsbehörden (Dix)	914
Abschnitt 2. Kohärenz	922
Art. 63 Kohärenzverfahren (Caspar)	922
Art. 64 Stellungnahme Ausschusses (Caspar)	928
Art. 65 Streitbeilegung durch den Ausschuss (Caspar)	932
Art. 66 Dringlichkeitsverfahren (Caspar)	936
Art. 67 Informationsaustausch (Caspar)	939
Abschnitt 3. Europäischer Datenschutzausschuss	940
Art. 68 Europäischer Datenschutzausschuss (Dix)	940
Art. 69 Unabhängigkeit (Dix)	948
Art. 70 Aufgaben des Ausschusses (Dix)	949
Art. 71 Berichterstattung (Dix)	958
Art. 72 Verfahrensweise (Dix)	960
Art. 73 Vorsitz (Dix)	962
Art. 74 Aufgaben des Vorsitzes (Dix)	964
Art. 75 Sekretariat (Dix)	966
Art. 76 Vertraulichkeit (Dix)	970

Kapitel VIII. Rechtsbehelfe, Haftung und Sanktionen

Art. 77 Recht auf Beschwerde bei einer Aufsichtsbehörde (Bergt)	973
	XI

Inhaltsverzeichnis

Art. 78 Recht auf wirksamen gerichtlichen Rechtsbehelf gegen eine Aufsichtsbehörde (<i>Bergt</i>)	981
Art. 79 Recht auf wirksamen gerichtlichen Rechtsbehelf gegen Verantwortliche oder Auftragsverarbeiter (<i>Bergt</i>)	991
Art. 80 Vertretung von betroffenen Personen (<i>Bergt</i>)	996
Art. 81 Aussetzung des Verfahrens (<i>Bergt</i>)	1001
Art. 82 Haftung und Recht auf Schadenersatz (<i>Bergt</i>)	1007
Art. 83 Allgemeine Bedingungen für die Verhängung von Geldbußen (<i>Bergt</i>)	1025
Art. 84 Sanktionen (<i>Bergt</i>)	1045

Kapitel IX. Vorschriften für besondere Verarbeitungssituationen

Art. 85 Verarbeitung und Freiheit der Meinungsäußerung und Informationsfreiheit (<i>Buchner/Tinnefeld</i>)	1055
Art. 86 Verarbeitung und Zugang der Öffentlichkeit zu amtlichen Dokumenten (<i>Herbst</i>)	1064
Art. 87 Verarbeitung der nationalen Kennziffer (<i>Weichert</i>)	1069
Art. 88 Datenverarbeitung im Beschäftigungskontext (<i>Maschmann</i>)	1074
Art. 89 Garantien und Ausnahmen in Bezug auf die Verarbeitung zu im öffentlichen Interesse liegenden Archivzwecken, zu wissenschaftlichen oder historischen Forschungszwecken und zu statistischen Zwecken (<i>Buchner/Tinnefeld</i>)	1107
Art. 90 Geheimhaltungspflichten (<i>Herbst</i>)	1115
Art. 91 Bestehende Datenschutzvorschriften von Kirchen und religiösen Vereinigungen oder Gemeinschaften (<i>Herbst</i>)	1121

Kapitel X. Delegierte Rechtsakte und Durchführungsrechtsakte

Art. 92 Ausübung der Befugnisübertragung (<i>Herbst</i>)	1129
Art. 93 Ausschussverfahren (<i>Herbst</i>)	1133

Kapitel XI. Schlussbestimmungen

Art. 94 Aufhebung der Richtlinie 95/46/EG (<i>Kühling/Raab</i>)	1139
Art. 95 Verhältnis zur Richtlinie 2002/58/EG (<i>Kühling/Raab</i>)	1142
Art. 96 Verhältnis zu bereits geschlossenen Übereinkünften (<i>Kühling/Raab</i>)	1145
Art. 97 Berichte der Kommission (<i>Kühling/Raab</i>)	1146
Art. 98 Überprüfung anderer Rechtsakte der Union zum Datenschutz (<i>Kühling/Raab</i>)	1149
Art. 99 Inkrafttreten und Anwendung (<i>Kühling/Raab</i>)	1151
Sachverzeichnis	1153