

# Grundgesetz: GG

Kommentar

von

Prof. Dr. Peter Axer, Prof. Dr. Manfred Baldus, Dr. Lars Brocker, Prof. Dr. Hermann Butzer, Prof. Dr. Matthias Cornils, Prof. Dr. Johannes Dietlein, Prof. Dr. Oliver Dörr, Christoph Enders, Dr. Volker Epping, Prof. Dr. Udo Fink, Prof. Dr. Michael Germann, Dr. Bernd Grzeszick, Dr. Andrea Hagemeyer, Prof. Dr. Wolff Heintschel von Heinegg, Prof. Dr. Johannes Hellermann, Prof. Dr. Ansgar Hense, Dr. Christian Hillgruber, Prof. Dr. Stefan Huster, Prof. Dr. Markus Kaltenborn, Prof. Dr. Bernhard Kempen, Prof. Dr. Uwe Kischel, Prof. Dr. Winfried Kluth, Dr. Hanno Kube, Prof. Dr. Heinrich Lang, Dr. Hans-Georg Maaßen, Prof. Dr. Veith Mehde, Prof. Dr. Gerd Morgenthaler, PD Dr. Stefan Ulrich Pieper, Prof. Dr. Henning Radtke, Dr. Ekkehart Reimer, Dr. Barbara Remmert, Prof. Dr. Matthias Ruffert, Dr. Johannes Rux, Dr. Franz Schemmer, Privatdozent Dr. Roman Schmidt-Radefeldt, Prof. Dr. Jens Peter Schneider, Prof. Dr. Christian Seiler, Prof. Dr. Joachim Suerbaum, Dr. Arnd Uhle

1. Auflage

[Grundgesetz: GG – Axer / Baldus / Brocker / et al.](#)

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](#) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Staatsrecht, Staatslehre](#)



Verlag C.H. Beck München 2009

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 59170 9

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	Seite XV
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XXIII
<b>Präambel</b> .....	1

### I. Die Grundrechte

Art. 1 Schutz der Menschenwürde .....	5
Art. 2 Persönliche Freiheitsrechte .....	26
Art. 3 Gleichheit vor dem Gesetz .....	53
Art. 4 Glaubens-, Gewissens- u. Bekenntnisfreiheit .....	116
Art. 5 Recht der freien Meinungsäußerung .....	153
Art. 6 Ehe, Familie, nichteheliche Kinder.....	213
Art. 7 Schulwesen.....	250
Art. 8 Versammlungsfreiheit .....	283
Art. 9 Vereinigungsfreiheit .....	301
Art. 10 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis .....	327
Art. 11 Freizügigkeit .....	345
Art. 12 Berufsfreiheit.....	354
Art. 12 a Wehrdienst- und andere Dienstverpflichtungen .....	389
Art. 13 Unverletzlichkeit der Wohnung.....	396
Art. 14 Eigentum, Erbrecht und Enteignung .....	404
Art. 15 Sozialisierung .....	445
Art. 16 Ausbürgerung, Auslieferung.....	450
Art. 16 a Asylrecht .....	466
Art. 17 Petitionsrecht.....	495
Art. 17 a Einschränkungen von Grundrechten bei Soldaten .....	502
Art. 18 Verwirkung von Grundrechten.....	506
Art. 19 Einschränkung von Grundrechten.....	513

### II. Der Bund und die Länder

Art. 20 Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht .....	549
Art. 20 a Umweltschutz; Tierschutz .....	593
Art. 21 Parteien.....	602
Art. 22 Bundeshauptstadt, Bundesflagge .....	641
Art. 23 Mitwirkung bei Entwicklung der EU .....	642
Art. 24 Kollektives Sicherheitssystem .....	657
Art. 25 Völkerrecht Bestandteil des Bundesrechts.....	675
Art. 26 Verbot des Angriffskrieges .....	689
Art. 27 Handelsflotte .....	699
Art. 28 Verfassung der Länder.....	700
Art. 29 Neugliederung des Bundesgebietes.....	724
Art. 30 Funktionen der Länder .....	732
Art. 31 Vorrang des Bundesrechts.....	740
Art. 32 Auswärtige Beziehungen.....	745
Art. 33 Staatsbürgerliche Rechte.....	754
Art. 34 Haftung bei Amtspflichtverletzung .....	771
Art. 35 Rechts- und Amtshilfe; Katastrophenhilfe .....	785

## Inhalt

Art. 36 Beamte der Bundesbehörden .....	Seite 794
Art. 37 Bundeszwang .....	796

### III. Der Bundestag

Art. 38 Wahl.....	801
Art. 39 Zusammentritt und Wahlperiode .....	845
Art. 40 Präsident; Geschäftsordnung .....	852
Art. 41 Wahlprüfung .....	864
Art. 42 Öffentlichkeit der Sitzungen; Mehrheitsprinzip .....	868
Art. 43 Anwesenheit der Bundesregierung .....	875
Art. 44 Untersuchungsausschüsse .....	881
Art. 45 Ausschuss für die Angelegenheiten der EU.....	896
Art. 45 a Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung.....	899
Art. 45 b Wehrbeauftragter des Bundestages .....	902
Art. 45 c Petitionsausschuss des Bundestages .....	903
Art. 45d Parlamentarisches Kontrollgremium.....	908
Art. 46 Indemnität und Immunität der Abgeordneten.....	917
Art. 47 Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten.....	928
Art. 48 Ansprüche der Abgeordneten.....	933
Art. 49 ( <i>aufgehoben</i> ).....	945

### IV. Der Bundesrat

Art. 50 Aufgaben.....	945
Art. 51 Zusammensetzung .....	952
Art. 52 Präsident; Beschlussfassung; Bildung einer Europakammer.....	956
Art. 53 Teilnahme der Bundesregierung .....	963

### IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53 a Gemeinsamer Ausschuß .....	966
--------------------------------------	-----

### V. Der Bundespräsident

Art. 54 Wahl durch die Bundesversammlung .....	970
Art. 55 Berufs- und Gewerbeverbot.....	979
Art. 56 Amtseid.....	981
Art. 57 Vertretung .....	982
Art. 58 Gegenzeichnung .....	985
Art. 59 Völkerrechtliche Vertretungsmacht.....	991
Art. 59 a ( <i>aufgehoben</i> ).....	1004
Art. 60 Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten; Begnadigungsrecht .....	1004
Art. 61 Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht .....	1016

### VI. Die Bundesregierung

Art. 62 Zusammensetzung.....	1019
Art. 63 Wahl des Bundeskanzlers.....	1029
Art. 64 Ernennung der Bundesminister .....	1040
Art. 65 Verteilung der Verantwortung .....	1044
Art. 65 a Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte .....	1053
Art. 66 Berufs- und Gewerbeverbot.....	1055
Art. 67 Misstrauensvotum.....	1057

## Inhalt

	Seite
Art. 68 Auflösung des Bundestages .....	1061
Art. 69 Vizekanzler; Ende der Amtszeit .....	1069

### VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70 Gesetzgebung des Bundes und der Länder.....	1072
Art. 71 Ausschließliche Gesetzgebung.....	1079
Art. 72 Konkurrierende Gesetzgebung.....	1081
Art. 73 Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung.....	1091
Art. 74 Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung.....	1104
Art. 74 a (aufgehoben).....	1132
Art. 75 (aufgehoben).....	1132
Art. 76 Gesetzesvorlagen .....	1132
Art. 77 Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen .....	1139
Art. 78 Zustandekommen von Bundesgesetzen .....	1149
Art. 79 Änderungen des Grundgesetzes .....	1152
Art. 80 Erlass von Rechtsverordnungen .....	1163
Art. 80 a Anwendung von Rechtsvorschriften im Spannungsfall.....	1186
Art. 81 Gesetzgebungsnotstand .....	1188
Art. 82 Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze .....	1191

### VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Art. 83 Grundsatz der Landesexekutive.....	1199
Art. 84 Landesverwaltung und Bundesaufsicht.....	1207
Art. 85 Bundesauftragsverwaltung der Länder .....	1220
Art. 86 Bundeseigene Verwaltung .....	1229
Art. 87 Gegenstände der bundeseigenen Verwaltung .....	1237
Art. 87 a Streitkräfte .....	1245
Art. 87 b Bundeswehrverwaltung .....	1269
Art. 87 c Erzeugung und Nutzung der Kernenergie .....	1274
Art. 87 d Luftverkehrsverwaltung .....	1277
Art. 87 e Eisenbahnen des Bundes .....	1285
Art. 87 f Post und Telekommunikation .....	1292
Art. 88 Bundesbank .....	1296
Art. 89 Bundeswasserstraßen .....	1304
Art. 90 Bundesautobahnen und Bundesstraßen.....	1309
Art. 91 Abwehr von Gefahren für den Bestand des Bundes .....	1313

#### VIII a. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit

Art. 91 a Mitwirkungsbereiche des Bundes bei Länderaufgaben.....	1319
Art. 91 b Bildungsplanung und Forschungsförderung.....	1326
Art. 91 c Informationstechnische Systeme .....	1331
Art. 91 d Leistungsvergleich .....	1339

### IX. Die Rechtsprechung

Art. 92 Gerichtsorganisation .....	1341
Art. 93 Bundesverfassungsgericht, Zuständigkeit.....	1347
Art. 94 Bundesverfassungsgericht, Zusammensetzung .....	1369
Art. 95 Oberste Gerichtshöfe des Bundes, Gemeinsamer Senat .....	1374
Art. 96 Bundesgerichte .....	1377

## Inhalt

	Seite
Art. 97 Unabhängigkeit der Richter .....	1380
Art. 98 Rechtsstellung der Richter .....	1386
Art. 99 Übertragung von Zuständigkeiten in landesrechtlichen Sachen auf Bundesverfassungsgericht und oberste Gerichtshöfe .....	1391
Art. 100 Verfassungswidrigkeit von Gesetzen .....	1393
Art. 101 Ausnahmegerichte .....	1405
Art. 102 Abschaffung der Todesstrafe .....	1414
Art. 103 Grundrechte vor Gericht .....	1418
Art. 104 Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung .....	1435

## X. Das Finanzwesen

Art. 104 a Ausgabenzuständigkeit; Haftung .....	1445
Art. 104 b Finanzhilfen des Bundes .....	1458
Art. 105 Steuergesetzgebungskompetenz .....	1463
Art. 106 Verteilung des Steueraufkommens und des Ertrages der Finanzmonopole	1480
Art. 106 a Ausgleichsbetrag für öffentlichen Personennahverkehr .....	1493
Art. 106 b Länderanteil an Kraftfahrzeugsteuer .....	1494
Art. 107 Horizontale Steuerertragsaufteilung; Länderfinanzausgleich; Ergänzungszuweisungen .....	1496
Art. 108 Finanzverwaltung; Finanzgerichtsbarkeit .....	1505
Art. 109 Haushaltstrennung in Bund und Ländern; Grundsätze der Haushalts- wirtschaft .....	1514
Art. 109 a Verfahren zur Vermeidung von Haushaltsnotlagen .....	1532
Art. 110 Haushaltsplan des Bundes .....	1543
Art. 111 Ausgaben vor Etatgenehmigung .....	1554
Art. 112 Überplanmäßige und außerplanmäßige Ausgaben .....	1560
Art. 113 Ausgabenerhöhungen; neue Ausgaben .....	1567
Art. 114 Rechnungslegung; Bundesrechnungshof .....	1572
Art. 115 Kreditbeschaffung .....	1583

## X a. Verteidigungsfall

Art. 115 a Begriff und Feststellung .....	1591
Art. 115 b Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte .....	1596
Art. 115 c Erweiterung der Gesetzgebungskompetenz des Bundes .....	1597
Art. 115 d Vereinfachtes Gesetzgebungsverfahren .....	1599
Art. 115 e Stellung und Rechte des Gemeinsamen Ausschusses .....	1600
Art. 115 f Befugnisse der Bundesregierung .....	1602
Art. 115 g Stellung des Bundesverfassungsgerichts .....	1604
Art. 115 h Wahlperioden und Amtszeiten im Verteidigungsfall .....	1605
Art. 115 i Außerordentliche Befugnisse der Landesregierungen .....	1606
Art. 115 k Rang und Geltungsdauer von Gesetzen .....	1607
Art. 115 l Aufhebung von Gesetzen des Gemeinsamen Ausschusses; Beendigung des Verteidigungsfalles; Friedensschluss .....	1608

## XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen

Art. 116 Deutsche Staatsangehörigkeit .....	1610
Art. 117 Übergangsregelung zu Art. 3 Abs. 2 und Art. 11 .....	1616
Art. 118 Neugliederung der badischen und württembergischen Länder .....	1617
Art. 118 a Neugliederung der Länder Berlin und Brandenburg .....	1618
Art. 119 Flüchtlinge und Vertriebene .....	1619
Art. 120 Kriegsfolge- und Sozialversicherungslasten; Ertragshoheit .....	1620
Art. 120 a Lastenausgleich .....	1623

## Inhalt

	Seite
Art. 121 Begriff der Mehrheit .....	1625
Art. 122 Bisherige Gesetzgebungskompetenzen.....	1627
Art. 123 Fortgeltung des alten Rechts .....	1628
Art. 124 Altes Recht auf dem Gebiet der ausschließlichen Gesetzgebung .....	1631
Art. 125 Altes Recht auf dem Gebiet der konkurrierenden Gesetzgebung .....	1632
Art. 125 a Fortgeltung von Bundesrecht; Ersetzung durch Landesrecht .....	1634
Art. 125 b Fortgeltung von Bundesrecht; abweichende Regelungen durch die Länder .....	1638
Art. 125 c Fortgeltung von Bundesrecht auf dem Gebiet der Gemeindeverkehrs- finanzierung und der sozialen Wohnraumförderung.....	1639
Art. 126 Streit über das Fortgelten des alten Rechts.....	1641
Art. 127 Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes .....	1642
Art. 128 Fortbestehen von Weisungsrechten .....	1642
Art. 129 Fortgeltung von Ermächtigungen zu Rechtsverordnungen.....	1644
Art. 130 Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	1648
Art. 131 Frühere Angehörige des öffentlichen Dienstes .....	1652
Art. 132 Pensionierung von Beamten.....	1654
Art. 133 Rechtsnachfolge, Vereinigtes Wirtschaftsgebiet.....	1654
Art. 134 Rechtsnachfolge in das Reichsvermögen.....	1655
Art. 135 Vermögen bei Änderung des Gebietsstandes .....	1658
Art. 135 a Verbindlichkeiten des Reiches und anderer Körperschaften .....	1660
Art. 136 Erster Zusammentritt des Bundesrates .....	1663
Art. 137 Wählbarkeit von Beamten, Soldaten und Richtern .....	1163
Art. 138 Süddeutsches Notariat .....	1670
Art. 139 Entnazifizierungsvorschriften.....	1671
Art. 140 Geltung von Artikeln der Weimarer Verfassung .....	1671
Art. 141 Religionsunterricht.....	1704
Art. 142 Grundrechte in Landesverfassungen .....	1706
Art. 142 a ( <i>aufgehoben</i> ) .....	1711
Art. 143 Sondervorschriften für neue Bundesländer und Ost-Berlin .....	1711
Art. 143 a Übergangsvorschriften für Bundeseisenbahnen .....	1713
Art. 143 b Umwandlung der Deutschen Bundespost.....	1714
Art. 143 c Jährliche Beträge aus dem Bundeshaushalt .....	1716
Art. 143 d Konsolidierungshilfen.....	1719
Art. 144 gegenstandslos.....	1724
Art. 145 Inkrafttreten des Grundgesetzes.....	1725
Art. 146 Geltungsdauer des Grundgesetzes .....	1726
Sachverzeichnis .....	1731

