

Gelbe Erläuterungsbücher

Glücksspielrecht: GlücksspielR

Kommentar

von

Prof. Dr. Johannes Dietlein, Dr. Manfred Hecker, Dr. Markus Ruttig, Prof. Dr. Dieter Birk, Prof. Dr. Jörg Ennuschat,
Prof. Dr. Ihno Gebhardt, Prof. Dr. Stefan Hertwig, Dr. Felix B. Hüsken, Lars Oldag, Dr. Martin Pagenkopf, Dirk
Postel, Christian Schmitt, PD Dr. Dr. Markus Thiel

2. Auflage

[Glücksspielrecht: GlücksspielR – Dietlein / Hecker / Ruttig / et al.](#)

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](#) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Gewerberecht](#)



Verlag C.H. Beck München 2013

Verlag C.H. Beck im Internet:

www.beck.de

ISBN 978 3 406 63774 2

beck-shop.de

Dietlein/Hecker/Ruttig
Glücksspielrecht

beck-shop.de

Glücksspielrecht

Glücksspielstaatsvertrag
§§ 33c ff. GewO · SpielV · RennwLottG

Kommentar

Herausgegeben von

Univ.-Prof. Dr. Johannes Dietlein
Lehrstuhl für Öffentliches Recht
und Verwaltungslehre,
Universität Düsseldorf

Dr. Manfred Hecker
Rechtsanwalt, Fachanwalt
für Urheber- und Medienrecht,
Köln

Dr. Markus Ruttig
Rechtsanwalt, Fachanwalt
für Gewerblichen Rechtsschutz, Köln

Bearbeitet von

den Herausgebern sowie Univ.-Prof. Dr. *Dieter Birk*, Universität Münster; *Lennart Brüggemann*, Wiss. Mitarbeiter, Universität Münster; Univ.-Prof. Dr. *Jörg Ennuschat*, FernUniversität in Hagen; Prof. Dr. *Ilmo Gebhardt*, LL.M.oec.int., Fachhochschule der Polizei des Landes Brandenburg, Potsdam; Prof. Dr. *Stefan Hertwig*, Rechtsanwalt, Köln; Dr. *Felix B. Hüskens*, Richter am VG Düsseldorf; *Lars Oldag*, LL.M., Oberregierungsrat, Bayerischer Landtag, München; Dr. *Martin Pagenkopf*, Rechtsanwalt, Richter am BVerwG a.D., Köln; *Dirk Postel*, Oberregierungsrat, Ministerium des Innern des Landes Sachsen-Anhalt, Magdeburg; *Christian Schmitt*, Rechtsanwalt, Köln und Prof. Dr. Dr. *Markus Thiel*, Fachhochschule für öffentliche Verwaltung Nordrhein-Westfalen, Köln.

2. Auflage 2013

beck-shop.de

Zitiervorschlag

Dietlein, in: Dietlein/Hecker/Ruttig, Glücksspielrecht, 2. Aufl. 2013,
§ . . . Rn. . . .

www.beck.de

ISBN 978 3 406 63774 2

© 2013 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Beltz Bad Langensalza GmbH
Neustädter Straße 1–4, 99947 Bad Langensalza

Satz: Meta Systems, Wustermark

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Mit der im Jahre 2008 erschienenen ersten Auflage dieses Werkes haben die Herausgeber und Autoren erstmals eine übergreifende Kommentierung des gesamten Glücksspielrechts in Deutschland vorgelegt. Dem mit diesem Ansatz eingeschlagenen Weg der integrierenden Betrachtung des Glücksspiels folgt der am 1. Juli 2012 in Kraft getretene „Erste Staatsvertrag zur Änderung des Staatsvertrags zum Glücksspielwesen in Deutschland“ (GlüAndStV bzw. GlüStV 2012). Dieser neue Staatsvertrag behandelt neben den „klassischen“ Glücksspielen nunmehr auch das Recht der Spielhallen sowie die Pferdewetten. Allein das zunehmend divergent diskutierte gewerbliche Automatenspiel führt auch weiterhin ein normatives „Eigenleben“, ohne sich freilich dem stärker werdenden Harmonisierungsdruck entziehen zu können. Entsprechend diesem zu konstatierenden „Zusammenwachsen“ der Glücksspielregulierung in Deutschland finden die einschlägigen Bestimmungen der Gewerbeordnung sowie der Spielverordnung im vorliegenden Kommentar ebenso Berücksichtigung wie die Normen des GlüStV 2012 und des Rennwett- und Lotteriegesetzes. Die der Erstauflage beigefügten Annexkommentierungen weiterer Detailfragen wurden zum Zwecke einer schnelleren Orientierung des Lesers in die allgemeine Glücksspielkommentierung bzw. in die der Kommentierung neu vorangestellte „Einführung in das Glücksspielrecht“ überführt.

Der umfassend überarbeitete Kommentar wendet sich an alle mit glücksspielrechtlichen Fragestellungen befassten Praktiker in der Anwaltschaft, in Unternehmen und Verbänden sowie in Verwaltung und Justiz. Zugleich zielt das Werk auf eine weitere wissenschaftliche Durchdringung glücksspielrechtlicher Fragestellungen und richtet sich damit auch an das interessierte Fachpublikum im wissenschaftlichen, politischen und gesellschaftlichen Umfeld.

Erneut sei an dieser Stelle auf die parallel mit dem Erscheinen der Erstauflage errichtete Website www.gluecksspieldatenbank.de hingewiesen, die einen schnellen Zugriff auf die wichtigsten Gesetze, Dokumente und Gerichtsentscheidungen im Bereich des Glücksspielrechts ermöglicht.

Besonderer Dank gebührt den Mitarbeitern am Lehrstuhl für Öffentliches Recht und Verwaltungslehre der Universität Düsseldorf, namentlich den Herren Sascha Peters und Thomas Kunze, sowie von Kölner Seite Herrn Roman Seifert, die gemeinsam wesentlich zum Gelingen dieser Neuauflage beigetragen haben.

Düsseldorf/Köln im Oktober 2012

Univ.-Prof. Dr. Johannes Dietlein Dr. Manfred Hecker Dr. Markus Ruttig

beck-shop.de

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| Abkürzungsverzeichnis | XI |
| Literaturverzeichnis | XXV |
| Einführung in das Glücksspielrecht (<i>Dietlein</i>) | 1 |
| 1. Staatsvertrag zum Glücksspielwesen in Deutschland (Glücksspielstaatsvertrag – GlüStV) [Art. 1 GlüÄndStV] | |
| Erster Abschnitt. Allgemeine Vorschriften | |
| § 1 Ziele des Staatsvertrages (<i>Dietlein/Hüsken</i>) | 37 |
| § 2 Anwendungsbereich (<i>Dietlein/Hüsken</i>) | 46 |
| § 3 Begriffsbestimmungen (<i>Dietlein/Hüsken</i>) | 61 |
| § 4 Allgemeine Bestimmungen (<i>Postel</i>) | 74 |
| § 4a Konzession (<i>Ruttig</i>) | 114 |
| § 4b Konzessionsverfahren, Auswahlkriterien (<i>Hertwig</i>) | 124 |
| § 4c Konzessionserteilung (<i>Hertwig</i>) | 138 |
| § 4d Konzessionsabgabe (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 142 |
| § 4e Konzessionspflichten; Aufsichtliche Maßnahmen (<i>Oldag</i>) | 150 |
| § 5 Werbung (<i>Hecker/Ruttig</i>) | 155 |
| § 6 Sozialkonzept (<i>Dietlein</i>) | 180 |
| § 7 Aufklärung (<i>Thiel</i>) | 185 |
| § 8 Sperr Sperre (<i>Schmitt</i>) | 189 |
| Zweiter Abschnitt. Aufgaben des Staates | |
| § 9 Glücksspielaufsicht (<i>Oldag</i>) | 202 |
| § 9a Ländereinheitliches Verfahren (<i>Oldag</i>) | 219 |
| § 10 Sicherstellung eines ausreichenden Glücksspielangebotes (<i>Dietlein/Postel</i>) | 225 |
| § 10a Experimentierklausel für Sportwetten (<i>Gebhardt</i>) | 242 |
| § 11 Suchtforschung (<i>Hecker</i>) | 252 |
| Dritter Abschnitt. Lotterien mit geringerem Gefährdungspotential | |
| § 12 Erlaubnis (<i>Ruttig</i>) | 259 |
| § 13 Versagungsgründe (<i>Ruttig</i>) | 267 |
| § 14 Veranstalter (<i>Ruttig</i>) | 273 |
| § 15 Spielplan, Kalkulation und Durchführung der Veranstaltung (<i>Ruttig</i>) | 276 |
| § 16 Verwendung des Reinertrages (<i>Ruttig</i>) | 280 |
| § 17 Form und Inhalt der Erlaubnis (<i>Ruttig</i>) | 282 |
| § 18 Kleine Lotterien (<i>Ruttig</i>) | 285 |
| Vierter Abschnitt. Gewerbliche Spielvermittlung | |
| § 19 Gewerbliche Spielvermittlung (<i>Schmitt</i>) | 290 |
| Fünfter Abschnitt. Besondere Vorschriften | |
| § 20 Spielbanken (<i>Dietlein</i>) | 316 |
| § 21 Sportwetten (<i>Hecker/Ruttig</i>) | 320 |
| § 22 Lotterien mit planmäßigem Jackpot (<i>Ruttig</i>) | 338 |
| Sechster Abschnitt. Datenschutz | |
| § 23 Sperrdatei, Datenverarbeitung (<i>Schmitt</i>) | 342 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| Siebter Abschnitt. Spielhallen | |
| § 24 Erlaubnisse (<i>Hecker</i>) | 346 |
| § 25 Beschränkungen von Spielhallen (<i>Schmitt</i>) | 356 |
| § 26 Anforderungen an die Ausgestaltung und den Betrieb von Spielhallen (<i>Schmitt</i>) | 361 |
| Achter Abschnitt. Pferdewetten | |
| § 27 Pferdewetten (<i>Ennuschat</i>) | 369 |
| Neunter Abschnitt. Übergangs- und Schlussbestimmungen | |
| § 28 Regelungen der Länder (<i>Postel</i>) | 376 |
| § 29 Übergangsregelungen (<i>Pagenkopf</i>) | 381 |
| § 30 Weitere Regelungen (<i>Postel</i>) | 388 |
| § 31 Verhältnis zu weiteren staatsvertraglichen Regelungen für die Klassenlotterien (<i>Dietlein/Hüsken</i>) | 391 |
| § 32 Evaluierung (<i>Thiel</i>) | 394 |
| § 33 Revision zum Bundesverwaltungsgericht (<i>Pagenkopf</i>) | 397 |
| § 34 Sprachliche Gleichstellung (<i>ohne Kommentierung</i>) | 399 |
| § 35 Befristung, Fortgelten (<i>Postel</i>) | 399 |
| Art. 2 GlüÄndStV Inkrafttreten, Außerkrafttreten, Neubekanntmachung (<i>Postel</i>) .. | 403 |
| 2. Rennwett- und Lotteriegesez (RennwLottG) | |
| Vorbemerkung (<i>Ennuschat</i>) | 409 |
| I. Rennwetten | |
| § 1 [Erlaubnis für Totalisatorunternehmen] (<i>Ennuschat</i>) | 412 |
| § 2 [Buchmacherkonzession] (<i>Ennuschat</i>) | 415 |
| § 3 [Ermächtigung zur Rechtsverordnung] (<i>Ennuschat</i>) | 417 |
| § 4 [Wettschein und Wettbuch] (<i>Ennuschat</i>) | 418 |
| § 5 [Strafvorschriften] (<i>Ennuschat</i>) | 419 |
| § 6 [Gewerbsmäßige Wetten] (<i>Ennuschat</i>) | 419 |
| § 7 [Bußgeldvorschriften] (<i>Ennuschat</i>) | 420 |
| § 10 [Steuersatz für Totalisatorwetten] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 421 |
| § 11 [Steuersatz bei Buchmacherwetten] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 422 |
| § 12 [Entstehen der Steuerschuld] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 423 |
| § 13 [Steuerschuldner, Fälligkeit] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 423 |
| § 14 (aufgehoben) (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 424 |
| § 15 (aufgehoben) (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 424 |
| § 16 [Totalisator] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 424 |
| II. Besteuerung von Lotterien, Ausspielungen und Sportwetten | |
| § 17 [Steuerpflicht] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 426 |
| § 18 [Befreiungen] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 434 |
| § 19 [Steuerschuldner, Fälligkeit] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 435 |
| § 20 [Aufzeichnungspflichten] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 436 |
| § 21 [Ausländische Lose] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 437 |
| § 22 [Entrichtung der Steuer] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 438 |
| § 23 [Hinterziehung] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 438 |
| III. Schlußvorschriften | |
| § 24 [Aufzeichnungspflichten] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 438 |
| § 25 [Ausführungsbestimmungen] (<i>Ennuschat</i>) | 439 |
| § 26 [Offenbarung geschützter Verhältnisse] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 440 |
| § 27 [Mitteilungspflichten] (<i>Birk/Brüggemann</i>) | 440 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| 3. Gewerbeordnung (GewO) | |
| Vorbemerkung (Dietlein/Hüsken) | 444 |
| § 33c Spielgeräte mit Gewinnmöglichkeit (Dietlein/Hüsken) | 446 |
| § 33d Andere Spiele mit Gewinnmöglichkeit (Dietlein/Hüsken) | 453 |
| § 33e Bauartzulassung und Unbedenklichkeitsbescheinigung (Dietlein/Hüsken) | 458 |
| § 33f Ermächtigung zum Erlass von Durchführungsvorschriften (Dietlein/Hüsken) .. | 462 |
| § 33g Einschränkung und Ausdehnung der Erlaubnispflicht (Dietlein/Hüsken) | 464 |
| § 33h Spielbanken, Lotterien, Glücksspiele (Dietlein/Hüsken) | 466 |
| § 33i Spielhallen und ähnliche Unternehmen (Dietlein/Hüsken) | 469 |
| 4. Spielverordnung (SpielV) | |
| Vorbemerkung (Dietlein/Hüsken) | 481 |
| § 1 [Aufstellung von Geldspielgeräten] (Dietlein/Hüsken) | 483 |
| § 2 [Aufstellung von Warenspielgeräten] (Dietlein/Hüsken) | 484 |
| § 3 [Gerätehöchstzahlen] (Dietlein/Hüsken) | 485 |
| § 3a [Fremdaufstellung von Spielgeräten] (Dietlein/Hüsken) | 488 |
| § 4 [Veranstaltung anderer Spiele mit Geldgewinn] (Dietlein/Hüsken) | 488 |
| § 5 [Veranstaltung anderer Spiele mit Warengewinn] (Dietlein/Hüsken) | 489 |
| § 5a [Erlaubnisfreie Spiele] (Dietlein/Hüsken) | 490 |
| § 6a [Grundsätzliches Verbot sog. Fun-Games] (Dietlein/Hüsken) | 491 |
| § 13 [Bauartzulassung für Geldspielgeräte] (Dietlein/Hüsken) | 493 |
| Sachverzeichnis | 503 |

beck-shop.de